



ПРАВИТЕЛЬСТВО АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ
ГОСУДАРСТВЕННАЯ ЖИЛИЩНАЯ ИНСПЕКЦИЯ
АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Комсомольская, 38, корп. 1, каб. № 207, г. Архангельск 163072

тел./факс (8182) 21-27-18

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е № 01-10/970

о прекращении производства по делу об административном правонарушении

« 17 » сентября 2015 г.

г. Архангельск
(место рассмотрения)

Заместитель руководителя

государственной жилищной инспекции

Архангельской области

Лемешева Тамара Трофимовна,

рассмотрев протокол от 10 сентября 2015 года № А-12/02-08/575 и материалы дела об

административном правонарушении, предусмотренном статьей 7.23 КоАП РФ, в

отношении юридического лица: общества с ограниченной ответственностью «УК «Центр»

(ООО «УК «ЦЕНТР»)

Юридический адрес: 163000, г. Архангельск, пр. Обводный канал, д. 119, каб. 12

Банковские реквизиты: р/с 40702810004000005978 Банк Арх. ОСБ № 8637

ОГРН 1092901009068 ИНН 2901196345 КПП 290101001

Телефон _____ Факс _____

Законный представитель юридического лица генеральный директор Хасанова М.Б.

Привлекался к административной ответственности Не привлекался

УСТАНОВИЛ:

В соответствии с Планом проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, проводимых государственной жилищной инспекцией Архангельской области в 2015 году, в период с 08 сентября 2015 года по 09 сентября 2015 года проведена плановая выездная проверка в отношении ООО «УК «Центр» на предмет соблюдения общих требований жилищного законодательства в сфере содержания и ремонта жилищного фонда, повышения энергетической эффективности общего имущества собственников в многоквартирных жилых домах, предоставления гражданам коммунальных услуг.

В ходе проведения данной проверки установлено нарушение нормативного уровня обеспечения жителей многоквартирных домов № 281 по пр. Ломоносова и № 45 корп. 1 по ул. Комсомольская в г. Архангельске коммунальной услугой по горячему водоснабжению (акт от 14.04.2015 № А-12/02-06/670), тем самым ООО «УК «Центр» нарушен СанПин 2.1.4.2496-09 «Гигиенические требования к обеспечению безопасности систем горячего водоснабжения», пункт 5 приложения № 1 Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденных постановлением Правительства РФ от 06.05.2011 № 354 (далее - Правила № 354).

Данное нарушение образует состав административного правонарушения, предусмотренного статьей 7.23 КоАП РФ (нарушение нормативов обеспечения населения коммунальными услугами).

По результатам проведенной проверки в соответствии с частями 1, 2 статьи 28.3 КоАП РФ государственным жилищным инспектором 10 сентября 2015 года путем составления протокола № А-12/02-08/575 возбуждено дело об административном

правонарушении, предусмотренном статьей 7.23 КоАП РФ, в отношении юридического лица – ООО «УК «ЦЕНТР».

В соответствии со статьей 23.55 КоАП РФ дело рассмотрено заместителем руководителя государственной жилищной инспекции Архангельской области (далее – заместитель руководителя инспекции).

Рассмотрение дела назначено на 17 сентября 2015 года.

На рассмотрение дела генеральный директор ООО «УК «ЦЕНТР» Хасанова М.Б., надлежащим образом извещенная о времени и месте рассмотрения дела, (в материалах дела имеются сведения о вручении определения от 10.09.2015 № А-12/03-44/950) не явилась, направил защитника по доверенности Цхведиани М.Н.

В ходе рассмотрения дела защитник юридического лица вину в совершении правонарушения отрицала. Пояснив, что по адресу ул. Комсомольская д. 45 корп. 1 в г. Архангельске, вина ООО «УК «Центр» отсутствует, поскольку нарушение нормативного уровня горячего водоснабжение произошло по вине ресурсоснабжающей организации ОАО «ТЭК-2». Предоставила акт осмотра теплового узла от 10 сентября 2015 года в котором сказано, что тепловые потери происходят на трубопроводе горячего водоснабжения от центрального теплового пункта до жилого дома № 45 корп. 1 по ул. Комсомольской в г. Архангельске.

Также пояснила, что от жителей дома по пр. Ломоносова, д. 281 жалоб на нарушение нормативного уровня горячего водоснабжения не поступало, выявленные в ходе проверки нарушения устранены. Предоставила акты от 17.09.2015.

Изучив материалы дела, заслушав пояснения защитника юридического лица, заместитель руководителя инспекции полагает, что в действиях ООО «УК «ЦЕНТР» усматривается состав административного правонарушения, предусмотренного статьей 7.23 КоАП РФ (нарушение нормативов обеспечения населения коммунальными услугами).

Согласно пункту 12 Правил № 491, собственники помещений вправе самостоятельно совершать действия по содержанию и ремонту общего имущества или привлечь иных лиц для оказания услуг и выполнения работ по содержанию и ремонту общего имущества (далее соответственно - услуги, работы) с учетом выбранного способа управления многоквартирным домом.

Согласно подпункту «а» пункта 16 Правил содержания общего имущества в многоквартирном доме надлежащее содержание общего имущества обеспечивается собственниками помещений путем заключения договора управления многоквартирным домом с управляющей организацией – в соответствии с частью 5 статьи 161 и статьей 162 ЖК РФ.

В соответствии с частью 2 статьи 162 Жилищного кодекса РФ, по договору управления многоквартирным домом одна сторона (управляющая организация) по заданию другой стороны (собственников помещений в многоквартирном доме), в течение согласованного срока за плату обязуется оказывать услуги и выполнять работы по надлежащему содержанию и ремонту общего имущества в таком доме, предоставлять коммунальные услуги собственникам помещений в таком доме и пользующимся помещениями в этом доме лицам, осуществлять иную направленную на достижение целей управления многоквартирным домом деятельность.

В качестве способа управления собственниками помещений в многоквартирном доме № 281 по пр. Ломоносова в г. Архангельске выбрано управление управляющей организацией ООО «УК «ЦЕНТР» с которой заключен Договор управления многоквартирным домом от 01.12.2010 года № б/н.

Согласно пункту 3.1 договора Управляющая организация в течение срока действия договора за плату обязуется оказывать услуги и выполнять работы по надлежащему содержанию, капитальному и текущему ремонту общего имущества дома, предоставлять коммунальные услуги.

В качестве способа управления собственниками помещений в многоквартирном доме № 45 корп. 1 по ул. Комсомольская в г. Архангельске выбрано управление

управляющей организацией ООО «УК «ЦЕНТР» с которой заключен Договор управления многоквартирным домом от 01.08.2013 года № 6/н., утвержденный решением Общего собрания собственников протоколом от 31 июля 2013 года.

Согласно пункту 1.1 договора Управляющая организация в течение срока действия договора за плату обязуется оказывать услуги и выполнять работы по надлежащему содержанию, капитальному и текущему ремонту общего имущества дома, предоставлять коммунальные услуги.

В рамках исполнения договоров управляющая организация ООО «УК «ЦЕНТР» обязана управлять многоквартирными домами и предоставлять коммунальные услуги в соответствии с действующими правилами и нормами (Правила № 491 и Правила № 354).

Предметом деятельности ООО «УК «ЦЕНТР» согласно пункту 2.2 Устава является в том числе управление эксплуатацией жилищного фонда.

При оказании данного вида деятельности ООО «УК «ЦЕНТР» обязано руководствоваться действующим законодательством РФ, в частности, нормативными документами, регламентирующими порядок предоставления коммунальных услуг гражданам (раздел II «Горячее водоснабжение» Приложения № 1 Правил № 354).

В соответствии с пунктом 5 Правил № 491 в состав общего имущества включаются внутридомовые инженерные системы горячего водоснабжения, состоящие из стояков, ответвлений от стояков до первого отключающего устройства, расположенного на ответвлениях от стояков, указанных отключающих устройств, первых запорно-регулирующих вентилей от стояков, указанных отключающих устройств, а также механического, электрического, санитарно-технического и иного оборудования, расположенного на этих сетях.

Управляющая организация, выбранная в установленном жилищным законодательством Российской Федерации порядке для управления многоквартирным домом, приступает к предоставлению коммунальных услуг потребителям в многоквартирном доме с даты, указанной в решении общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме о выборе управляющей организации, или с даты заключения договора управления многоквартирным домом, в том числе с управляющей организацией, выбранной органом местного самоуправления по итогам проведения открытого конкурса, но не ранее даты начала поставки коммунального ресурса по договору о приобретении коммунального ресурса, заключающей организацией с ресурсоснабжающей организацией. Управляющая организация прекращает предоставление коммунальных услуг с даты расторжения договора управления многоквартирным домом по основаниям, установленным жилищным или гражданским законодательством Российской Федерации, или с даты расторжения договора о приобретении коммунального ресурса, заключенного управляющей организацией с ресурсоснабжающей организацией (пункт 14 Правил № 354).

В силу пункта 4 Приложения № 1 к Правилам № 354 должна быть обеспечена бесперебойная подача в жилое помещение коммунальных ресурсов надлежащего качества в объемах, необходимых потребителю.

Требования к качеству коммунальных услуг установлены Приложением № 1 к Правилам № 354.

Согласно пункту 4 Приложения № 1 к Правилам № 354 при предоставлении коммунальной услуги по горячему водоснабжению должно быть обеспечено бесперебойное круглосуточное водоснабжение в течение года.

Согласно пункту 5 Приложения № 1 к Правилам № 354 (обеспечение соответствия температуры горячей воды в точке водоразбора требованиям законодательства Российской Федерации о техническом регулировании) и пункт 2.4 СанПин 2.1.4.2496-09 «Гигиенические требования к обеспечению безопасности систем горячего водоснабжения» норматив температуры горячей воды в точке разбора должен быть не ниже 60° С и не выше 75° С.

Верховным Судом РФ в соответствии с решением от 31.05.2013 года № АКПИ13-394 установлен запрет на снижение температуры горячей воды в системах горячего

водоснабжения в местах водоразбора ниже 60 °С от установленной санитарными правилами.

Таким образом, ООО «УК «ЦЕНТР» является лицом, ответственным за соблюдение нормативов обеспечения жителей домов № 281 по пр. Ломоносова и № 45 корп. 1 по ул. Комсомольская в г. Архангельске коммунальной услугой по горячему водоснабжению.

Государственная жилищная инспекция Архангельской области является уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации и в соответствии с пунктом 2 статьи 20 Жилищного кодекса РФ осуществляет государственный жилищный надзор, лицензионный контроль.

В соответствии с Планом проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, проводимых государственной жилищной инспекцией Архангельской области в 2015 году, государственным жилищным инспектором Спильной И.А. в период с 08 сентября 2015 года по 09 сентября 2015 года проведена плановая выездная проверка в отношении ООО «УК «ЦЕНТР» на предмет соблюдения общих требований жилищного законодательства в сфере содержания и ремонта жилищного фонда, повышения энергетической эффективности общего имущества собственников в многоквартирных жилых домах, предоставления гражданам коммунальных услуг.

При проведении проверки присутствовала представитель ООО «УК «ЦЕНТР» Миронов В.М. по доверенности.

В ходе проведения проверки выявлены нарушения, а именно:

- 1) в многоквартирном доме № 281 по пр. Ломоносова в г. Архангельске температура горячей воды в точках водоразбора составила, в квартирах № 10, 36 - +55°С;
- 2) в многоквартирном доме № 45 корп. 1 по ул. Комсомольской в г. Архангельске, температура горячей воды в точках водоразбора составила, в квартире № 20 - +44°С, в квартире № 36 - +49°С.

В ходе рассмотрения дела установлено, что нарушение нормативного уровня горячего водоснабжения по адресу ул. Комсомольская, д. 45 корп. 1 произошло по вине ресурсоснабжающей организации ОАО «ТГК-2». В материалах дела имеется акт осмотра теплового узла от 10 сентября 2015 года в котором сказано, тепловые потери происходят на трубопроводе горячего водоснабжения от центрального теплового пункта до жилого дома № 45 корп. 1 по ул. Комсомольской в г. Архангельске.

Таким образом, в ходе рассмотрения дела об административном правонарушении установлено, что вина ООО «УК «ЦЕНТР» в нарушении Правил № 354, СанПин 2.1.4.2496-09 «Гигиенические требования к обеспечению безопасности систем горячего водоснабжения» в отношении многоквартирного дома № 45 корп. 1 по ул. Комсомольской в г. Архангельске, отсутствует.

В силу части 1 статьи 1.5 КоАП РФ, лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина.

В ходе рассмотрения дела установлено что ООО «УК «ЦЕНТР» несет ответственность только совершенное административное правонарушение по статье 7. 23 КоАП РФ по многоквартирному дому № 281 по пр. Ломоносова в г. Архангельске.

Вместе с тем установлено, что ООО «УК «ЦЕНТР» устранило выявленное в ходе проверки нарушение по пр. Ломоносова, д. 281 в г. Архангельске, что является в соответствии со ст. 4.2 КоАП смягчающими административную ответственность обстоятельствами. ООО «УК «ЦЕНТР» ранее не привлекалось к административной ответственности за совершение аналогичного правонарушения, что является смягчающим обстоятельством.

Обстоятельства, отягчающие административную ответственность, не установлены. При таких обстоятельствах * заместитель руководителя инспекции посчитал возможным применить статью 2.9 КоАП РФ, при этом руководствуясь следующим.

Согласно статье 2.9 КоАП РФ при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

Указанная норма является общей и может применяться к любому составу административного правонарушения, предусмотренному КоАП РФ, если судья или орган, рассматривающий конкретное дело, признает, что совершенное правонарушение является малозначительным.

Таким образом, применение статьи 2.9 КоАП РФ при рассмотрении дел об административных правонарушениях является правом органа, должностного лица, уполномоченного решать дело об административном правонарушении.

Пунктом 18 постановления Пленума Высшего Арбитражного суда РФ от 02.06.2004 № 10 «О некоторых вопросах, возникших в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях» разъяснено, что при квалификации правонарушений в качестве малозначительного необходимо исходить из оценки конкретных обстоятельств его совершения. Малозначительность правонарушения имеет место при отсутствии существенной угрозы охраняемым общественным отношениям. Кроме того, согласно абзацу 3 пункта 18.1 указанного постановления квалификация правонарушения как малозначительного может иметь место только в исключительных случаях и производится с учетом положений пункта 18 данного постановления применительно к обстоятельствам конкретного совершенного лицом деяния.

Конституционный суд Российской Федерации в Определении от 16.07.2009 № 919-О-О, рассматривая вопросы о назначении наказания, отметил, что соблюдение конституционных принципов справедливости и соразмерности при назначении административного наказания законодательно обеспечено возможностью назначения одного из нескольких видов административного наказания, установленного санкции соответствующей нормы закона за совершение административного правонарушения, установленным законодателем широкого диапазона между минимальным и максимальным пределами административного наказания, возможностью освобождения лица, совершившего административное правонарушение от административной ответственности в силу малозначительности.

Таким образом, при выборе конкретной меры наказания, в том числе и освобождением от ответственности, должна быть установлена соразмерность характера и строгости санкции, предусмотренной законом, конкретным обстоятельствам дела. Административный орган обязан не только установить факт формального соответствия деяния тому или иному составу административного правонарушения, но и решить вопрос о социальной опасности деяния.

Оценив характер и степень общественной опасности совершенного должностным лицом правонарушения, с учетом положений Европейской конвенции от 20.03.1952 о разумном балансе публичного и частного интересов исполняющий обязанности руководителя инспекции пришел к выводу о том, что указанное правонарушение не содержит существенной угрозы охраняемым общественным отношениям, не причинило вреда интересам граждан, общества и государства.

В данном случае, составлением протокола об административном правонарушении, рассмотрением административного материала достигнута предупредительная цель административного производства, установленная статьей 3.1 КоАП РФ.

Учитывая характер и обстоятельства совершенного правонарушения, данные о лице, привлечаемом к административной ответственности, заместитель руководителя инспекции считает возможным освободить ООО «УК «ЦЕНТР» от административной ответственности, предусмотренной статьей 7.23 КоАП РФ, и объявить устное замечание.

На основании изложенного и руководствуясь статьей 7.23, статьями 4.4, 23.55, 29.6, 29.7, 29.9, 29.10 КоАП РФ, заместитель руководителя инспекции

ПОСТАНОВИЛ:

Освободить ООО «Управляющая компания «ЦЕНТР» от административной ответственности, предусмотренной статьей 7.23 КоАП РФ, и объявить устное замечание.

Постановление может быть обжаловано нарушителем или его законным представителем в течение 10 дней со дня получения копии постановления в суд по месту рассмотрения дела.

Согласно пункту 1 статьи 25.1. КоАП РФ лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с настоящим Кодексом.

В соответствии со статьей 51 Конституции РФ никто не обязан свидетельствовать против себя самого, своего супруга и близких родственников.

М.П.

Заместитель руководителя


(фамилия, имя, отчество)

Т.Т. Лемешева
(подпись)

Копия постановления № 01-10/970 от « 17 » сентября 2015 г. по делу об административном правонарушении отправлена по почте

Постановление вступило в законную силу « ____ » 2015 г.
Срок предъявления исполнительного документа к исполнению в соответствии с пунктом 7 статьи 21 Федерального закона «Об исполнительном производстве» от 02.10.2007 № 229-ФЗ в течение двух лет со дня вступления в законную силу.